

平成20年第3回京丹波町議会定例会（第3号）

平成20年9月12日（金）

開会 午前 9時00分

1 議事日程

- 第 1 会議録署名議員の指名
- 第 2 諸般の報告
- 第 3 一般質問

2 議会に付議した案件

議事日程のとおり

3 出席委員（15名）

- 2番 坂本 美智代 君
- 3番 山内 武夫 君
- 4番 畠中 勉 君
- 5番 今西 孝司 君
- 6番 東 まさ子 君
- 7番 小田 耕治 君
- 8番 横山 勲 君
- 9番 西山 和樹 君
- 10番 山田 均 君
- 11番 室田 隆一郎 君
- 12番 篠塚 信太郎 君
- 13番 吉田 忍 君
- 14番 野口 久之 君
- 15番 野間 和幸 君
- 16番 岡本 勇 君

4 欠席議員（1名）

- 1番 藤田 正夫 君

5 説明のため、地方自治法第121条の規定により出席を求めた者（18名）

町長	松原茂樹君
副町長	上田正君
教育長	寺井行雄君
会計管理者	藤田義幸君
参事	田端耕喜君
瑞穂支所長	久木寿一君
和知支所長	藤田真君
監理課長	山田洋之君
企画情報課長	岩崎弘一君
税務課長	岩田恵一君
住民課長	伴田邦雄君
保健福祉課長	堂本光浩君
子育て支援課長	山田由美子君
地域医療課長	下伊豆かおり君
産業振興課長	山田進君
土木建築課長	松村康弘君
水道課長	中尾達也君
教育次長	野間広和君

6 出席事務局職員（2名）

議会事務局長	長澤誠
書記	石田武史

開議 午前9時00分

○議長（岡本 勇君） 皆さん、おはようございます。

本日は、大変お忙しい中、定刻にご参集いただき、ありがとうございます。

ただいまの出席議員は15名であります。

定足数に達しておりますので、平成20年第3回京丹波町議会定例会を再開いたします。

直ちに、本日の会議を開きます。

《日程第1、会議録署名議員の指名》

○議長（岡本 勇君） 日程第1、会議録署名議員の指名をいたします。

会議録署名議員は、会議規則第119条の規定により、13番議員・吉田 忍君、14番議員・野口久之君を指名いたします。

《日程第2、諸般の報告》

○議長（岡本 勇君） 日程第2、諸般の報告をいたします。

本日の本会議に、瑞穂ケーブルテレビのビデオカメラによる撮影・収録を許可いたしましたので、報告いたします。

以上で、諸般の報告を終わります。

《日程第3、一般質問》

○議長（岡本 勇君） 日程第3、一般質問を行います。

一般質問の通告議員は、お手元に配付のとおりであります。

最初に、坂本美智代君の発言を許可いたします。

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

ただいまから、平成20年第3回定例議会におきまして、通告書に従い、京丹波町立保育所、介護保険、ごみ減量化の以上について町長にお尋ねをいたします。

まず、京丹波町立保育所についてであります。平成19年4月から、質美保育所、梅田保育所が廃園となり、桧山保育所に統合され、1年半余りたちます。当時、行政から保護者や地元住民への説明の中で、子どもたちにとって、環境の整った施設での保育が必要である。また、20年度には新しい保育所の建設に着手するという説明を受けた経緯があります。また、建設に当たり、新築検討委員会を設置し、14名の委員により、児童の人口推移、保育

所の場所、保育所の規模、機能等の検討を重ねていただき、4月には報告書が町長の方へ提出をされました。この報告書を受け、今後、具体的な計画予定をお尋ねいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

皆さん、おはようございます。連日、ご苦労さまでございます。

それでは、坂本議員のご質問にお答えさせていただきたいと思います。

まず第1点、京丹波町の保育所の関係でございます。

瑞穂保育所建設につきましては、平成20年度からの着手に向けまして、平成19年度より今ご指摘がございましたように新築検討委員会を設置し、対応してきたところでございますが、その検討されたものを、本年5月に最終意見書という形で提出をいただいたところでございます。

検討委員会では、保育所の建設予定地が瑞穂病院に隣接しておることや、災害時における水害対策等の課題、また今後の児童人口の減少など、さまざまな角度より検討をいただいていたところでございます。

その後、財源や用地の問題について意見書を参考に検討しておるところでございますが、公立保育所建設に対する補助金制度がない等、特定財源の確保、また建設予定地につきましては南丹・京丹波地区の土地開発公社所有の土地となっておりますことから、土地を含めての財源確保が非常に厳しい状況でございます。

そうした中、今後の町財政計画を見据える中で、平成21年度実施設計の着手と建設用地の確保ができるよう現在調整を行っておりまして、早期の開園を目指して準備を進めておりますので、ご理解を賜りますようお願いを申し上げます。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

一番問題であります財源の問題であります。それは、もう計画を統合した時点でわかっていることではあると思うんですけど、具体的に今おっしゃったように21年に実施計画を得て、それぞれ用地取得ということではありますが、保護者にとっては、やはり最初の説明の中で20年度で新しい保育所に入れるという期待もあったかなというのがあるんですけども、やはりその説明の中でそういった期待もあったと思うんです。そやけれども、何か先延ばしになっていてなかなか、「どないなっているのやろう」という保護者の声も聞きます

し、具体的にやはり保育所を通してでもよろしいし、保護者にもきちっとした説明をすべきではないかと思いますが、その点、予定があるのか、説明会があるのか。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

今、今後のスケジュール等について、保護者の皆さん、そしてまた地域の皆さん方にもお知らせをしながら進めるべきではないかということでございます。

財政の健全化でございますとか、そういう、昨日も説明させていただきましたように指標の問題さまざまございまして、なかなかそれを一定クリアをしていかなければならんというハードルも一方にありまして、20年度着手して、実施設計でも何とか20年度に取り組みたいという思いで努力はしてきたわけでございますが、その後、現実的には用地の問題でございますとか、建設費の問題でございますとか、とどまることなく進めていかないといけないということもありまして、今申し上げましたような現状でございます。

こうしたことにつきましても、それぞれの関係の皆さん方に実情をお知らせしながら進めてまいりたいというふうに思いますので、よろしくお願い申し上げます。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

検討委員会の中で、場所的なことで瑞穂病院の裏ということ、土地開発公社の土地であることもありまして、そこを利用するというようなことが上がっておりましたが、その中でやはり一番心配されたのは、台風23号によりまして、高屋川のそばということもありますので、そういった水害のことが一番やはり心配をされている声が上がっていたということも聞いております。

そういった災害はもちろん配慮した上の建設をされるんではないかとは思いますが、その辺の検討は町としてはどのようにお考えなのかお伺いします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

いろいろ場所の選定等につきましても、旧瑞穂病院の跡地でございますとか、今ご指摘の、以前から、旧町の時代から病院あるいはこういう保育所の利用を目的とした先行取得をされているものをどう活用していくかということも視野に入れながら検討いただいていたという

ことではありますが、ここの先行取得をしているものを活用すべきという意見の中で、今ありましたように水害のおそれもあるということで、ここを利用するのであれば、30から50センチぐらいの盛土をしながら対応すべきではないかという検討委員会のご意見を賜っておるところでございまして、私どもも造成時にそうした対応をしていくべきだというふうに考えておるところでございます。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

一番子どもたちの安全を守ることが第一ですので、ぜひそういった十分の上に十分検討された上で実施設計といいますか、それをしていただきたいと思います。

今後、スケジュール的なものは、なかなか財源が先ということで見通しがつかないということになるのか、そういったことも保護者への説明をきちんとしていただきたいと思います。

2つ目には、保育所の規模でございすけれど、先ほどもありました人口推移、資料の中で出されておりました、平成15年の12月に出された推計を見ましたら、平成12年、ゼロ歳から4歳児までが3町合わせまして689人、30年後の平成42年を見れば488人と、42%減るといようなことになっております。これは3町合わせてでありますので、今回は旧瑞穂保育所の建設でありますので、必ずしもその瑞穂保育所が激減するということは見られないとも思いますが、全国的に少子化ではありますので、こういった保育所の規模を、先を見越した規模はどの程度と考えるのか。

今、桧山保育所の定員数は120人ほどで、今100人足らず子どもたちが保育所に通っておりますが、どのぐらいの定員数の規模と考えるのか、その点をお伺いします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

現在の桧山保育所の定員につきましては120名ということになっておるわけですが、現状、児童の数からいきますと本年で93名ということになっておりました、検討委員会でも19年度の実績あるいは20年度の入所申込数等によりまして想定した中で、100名の定員が妥当ではないかというご意見を賜っておるところでございすので、そうした検討委員会のお考えも尊重しながら定めてまいりたいというふうに思いますが、基本的には100名でいいのではないかというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

それでは3つ目に、上豊田保育所と、そして上豊田保育所の下山分園として施設があるわけですが、ここも施設的に建て増しみたいな感じで建て替えているというようなこともお聞きしますが、大体それぞれ上豊田、そして下山分園での耐用年数はどのぐらいなのかお伺いいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

上豊田、下山、それから現在使用しております桧山保育所等につきましては、鉄筋コンクリートづくりの平家ということになっておりまして、これが上豊田が昭和56年、下山が昭和47年、桧山が51年ということになっておりますので、一応鉄骨鉄筋コンクリートづくりということでは耐用年数は65年ということになっておりますので、もう少しという感はあるわけですが、いずれにいたしましても耐震診断の必要があるという建物でありますし、順次並行した部分には、昨日も申し上げましたように診断をしながら適切な対応をしていかなければならないということになると思いますが、一方で財政のこともありますので、できるだけ工夫をしながら早い時点で安心して児童の環境をしっかりと守っていくという方向で取り組んでいきたいというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

それぞれの上豊田にしても下山分園にしても、耐用年数がもうそこまで来ているということではあります。

両保育所を見ましても、横の方に建て増ししたりなんかしているように思いますし、見てからにもやはり老朽化が目に見えております。

6月議会で、福祉厚生委員会の中でもちょっと町長にそういった質問をしましたが、上豊田保育所と下山分園の施設を建て替えるなど、そういったことは考えはないのかということの委員からも意見がありました。そのときは同時は無理やと、先ほど申し上げましたように資金繰りが大変やからということではあります。やはり今おっしゃったように工夫をしながらということではあります。年次的に計画を立ててやはり取り組んでいかないと、なかなかそういった一番弱い子どもたちのところでありますので、そういった計画的年次計

画を立てる必要があると思いますが、その点は耐震の診断のそれもしながらということではありますが、そういった計画を立てるといふ考えはありませんか。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

今、私どもが優先順位としては小学校の関係があらうかと思ひまして、そのことを第一義に進めさせていただいておりますし、これも非常に年数がたっております校舎等もあるわけでございますので、特に瑞穂地域の4小学校等につきましては、統合も含めて耐震補強等を早急に対応していかなければならぬというふうにご考慮をいたして、現状のところ、保育所等の計画をどう立てていくかというところまで目途は立てておりませんので、それらが一定の目途が立った時点で次ということにならうかというふうにご考慮をいたして、現状のところ、これらの保育所の施設を建て替えていこうということでは具体的に考えておらないところでございます。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

計画の目途はまだ立っていないと、まず小学校の方ということではありますが、やはり小学生にしても保育所にしてもそれぞれ順位をつけることも難しいことではありますので、ぜひ優先的に、また同時に計画も考えていただく必要があると思ひます。

続きまして、2点目は介護保険についてお尋ねをいたします。

来年の4月には、介護保険は3年ごとの見直しを迎えます。来年4月からの3年間は第4期事業計画の期間でありまして、今回の事業計画は第3期と同じく2015年に実現すべき目標に向けた中間的なものと位置づけられています。

その目標とは、3つありまして、1つは施設の抑制であります。これは、施設での居住系サービスの利用者数を要介護度2以上の認定者を37%以下にするということでありまして。

また、2つ目には施設利用者の重度化であります。これは、介護保険施設等の利用者のうち、要介護度4と5の人が占める割合を70%以上にするということでありまして。

また、3つ目には介護施設の個室化であります。介護保険施設等の個室、ユニットケアの割合を定員数で50%以上、半数以上にするということでありまして。特別養護老人ホームのユニットケアの割合は70%以上にするものであります。

こうした以上の3点が、国の出されている2015年に向けての目標であります。

本町では、今回の第4期事業計画では、第3期事業計画との見直し策定される違いの内容はどういったことがあるのか。違った部分をお伺いいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

今期の状況を見まして、第4期の事業計画を策定していかなければならんということですが、これにつきましては、各年度における介護給付等対象サービスでございますとか、地域支援の事業の見込み量でございますとか、事業に要する費用の額でございますとか、介護給付等に要する費用の適正化に関する事項等々、国の指針に定められているところを重点に計画策定を行うとしているところでございます。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

今の町長のおっしゃるのは、国の方針に従って順序よくしていくということではあります。これまで国の介護保険に対する、していることは、年々見直しするたびにサービスの低下なり、昨年は18年度の10月から介護ベッドなり、そして車いすの取り上げ、その要介護度1の中の、またちょっと軽い人は要支援1にしたり2にしたりというふうな、できるだけ介護保険の利用をしない人を増やしていこうという考えであるように思いますが、まず京丹波町では、やはり今回見直しをされるわけですが、第3期の事業計画と、それに基づいた同じような同様な計画となるのか、ここに第3期の介護保険の事業計画がありますが、これに沿った、言うたら同じような計画をされるということでもいいのか、その点をお伺いいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

先ほども申し上げましたように、非常にこれからの介護のあり方というのは、どういうサービスをしていくか、あるいはどういう負担内容にしていくかということが双方合致していないと、サービスだけ求めて負担はしないということでは、もう到底この制度そのものがもたないということでありましょうし、そうした面ではできるだけ養護の発生予防でございますとか、介護費用の抑制を図っていくということもやっぱり盛り込んでいかないと、なかなか制度そのものが維持できないのではないかとこのように思っています。

そうした面ですできるだけ、昨日、事業計画につきましてもそれぞれの利用者がサービスを十分受けられるような内容にすべきではないか。これは、国の考え方もあるわけでございますけれども、町としての考えあるいはその方向等も示す中で、十分全体で相談をしながら進めるべきだというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

それでは、2つ目は介護保険料についてお伺いいたします。

これも、来年の見直しに合わせまして、本町は旧3町でそれぞれ介護保険料は違って来たわけでありましたが、昨日も小田議員の質問の中でありました保険料の算定期間はいつごろになるのか、その点をお伺いいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

保険料につきましては、先般、厚生労働省が示しました「介護サービス量見込ワークシート」によりまして試算をしていくこととなりますけれども、現在は基礎作業として被保険者数でございますとか介護認定者数でございますとか、サービスの見込量等の推計作業を着手したところでございまして、現時点で具体的な試算額あるいはまたその時期というのはまだ示せる予定はございませんので、もうしばらくお待ちをいただきたいというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

今回のそういったサービスの量を定めたりして事業計画を立てないとなかなか、介護報酬もありますし、総額が決まった上で保険料も決まるわけでありましたが、4月ということはもうじきでありますので、いきなり、昨日も小田議員が質問があったように、もうパーンと目にとこのぐらいになりますよと、大体試算でよろしいのでお知らせいただきたいというのと、これまで全国的に、月額であります年々見直しごとに保険料は上がってきているという状況であります。確かにサービスを受ける方も多くなれば、そうなりますのは当たり前なんですけれども、全国的な平均を見ますと、第1期の2000年から2002年では平均が2,911円、第2期の2003年から2005年では3,293円、それで第3期の2

006年から2008年は4,090円と、これは基準額なんでありますが、そういうふうにして年々上がってきております。

この本町では、旧丹波で見ましたら、年間丹波では5万6,500円であります。瑞穂では年間4万2,100円、和知では年間5万4,000円と。3町合わせて単純に計算いたしましたら大体月4,240円ぐらいになるんじゃないかと、私の試算であります。平均ざっとただけであります。まだそのサービス料とかそんなのも計算していませんので、4,240円ぐらいになると。これを見ましても、全国平均的にもちょっと高いなというところもありますが、この保険料は、やはり先ほど町長がおっしゃったように、自分たちがサービスを受けようとするればそれなりの保険料で賄うということではあります。確かにそのようではあります。これまでこういった総事業費の中で、ちゃんとサービスがきちっと事業費内で賄えたかどうかお伺いしたいと思います。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

どうサービスが賄えたかということでございますが、3期計画におけます達成状況につきましては、保険者給付費において平成18年度で計画値の3.8%増でございますし、平成19年度でも10.5%増となっております。いずれも総じて目標を達しているというふうには思っています。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

目標を達しているということでもありますので、よく介護の取り上げで保険料が余っているというようなこともお聞きするところではありますが、そういった取り過ぎた、取り過ぎたと言ったらおかしいんですけど、取り過ぎた保険料を基金として積み立てるということですが、これをぜひ、基金に積み立てるばかりやなしに、取り崩してやはり保険料をできるだけ引き上げないということもお願いするべきやというように思いますが、その点はどうか。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

先ほども触れましたけれども、いわゆる平成18年の介護保険の改正等につきましては、

要介護の発生予防でございますとか、介護費の抑制でございますとか、そうしたことが一定目的として設定をされてきたわけでございますし、そうしたものもでございますので、サービス料でございますとか保険給付費を減じて介護給付費準備基金に積み立てるということではございません。

基金につきましては、次期介護保険料算定時に可能な限りの円滑な保険料の統一のため、被保険者の利益に還元することも視野に入れて進めているところでございます。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

それでは、3つ目に福祉施設等の人材不足についてお伺いいたします。

2000年の介護保険制度が発足するまで、介護施設などは人件費に対する公的補助に支えられて運営をされておりました。構造改革によって各自治体からの補助が廃止をされ、さらに、介護保険から事業者を支払われる介護報酬も見直しのたびに削減をされてきております。障害者福祉施設でも、障害者自立支援法の導入で経営も大変であると同時に、労働条件の悪化で人材不足が問題となってきております。

女性の寿退社はよくお聞きをいたしますが、これでは生活ができないと、福祉の現場から退職をする男性の寿退社が絶えないと新聞にも載っておりました。

介護福祉士を養成する大学や専修学校では、数年前から定員割れが続いており、介護福祉士の資格を持つ人の4割が実際には介護職についていないというのが現状であります。

重労働の割に賃金が低い。厚生労働省の老人保健課も、2度の報酬引き下げが与える影響は否定できないと言われており、介護報酬の引き下げが人材不足の原因になっていることは明らかであります。

本町でのそれぞれ介護の施設、そして障害者施設がありますが、実態はどうかをお伺いをいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

町内の事業者があるわけでございますが、それぞれ介護報酬等のマイナス改定によりましていろいろ影響が出ているということでもありますので、それぞれお伺いをいたしましたところでございますが、なかなか今の現状では長期的な運営ができないということでございますとか、在宅部門のヘルパー人材の確保は非常に困難になってきている。

そういう中で、ある施設ではボーナスのカットでございませうとか、57歳以上の昇給はストップしているとか、そういう状況もありますし、これらの制度自体の改定がもう全体にマイナス影響を及ぼしているという状況を聞かせていただいております。

このような現状を踏まえまして、今後国の社会保障審議会の分科会におきまして、介護職待遇改善でございませうとか、介護職の定着を主要な課題として、介護報酬改定に向けての本格的な検討が進められていくものとお伺いいたしておりますので、改善はされていくのではないかというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

国の方でもそういった改善をするべきやということも、もちろん国の方に対しても声を上げていかなければならないんですけど、確かに京丹波町におきまして、求人をしてもなかなかそういった人がいないと。

私の母も、今デイサービスを利用させていただいておりますが、以前は、運転する方、そして介助する方、そういった方が一緒に同乗して家まで送ってきていただいておりますが、この間、たまたま家におりましたら、1人の女の方が運転して、そして家まで送っていただいているということでありました。やはり人手がないんやなと思いますが、やはりそういった事故が起きたりすることも考えられますし、町としてもやはり、東京の方の千代田区では独自で町の助成をしているようなことも聞いております。また、町としても、やはりそういった安心・安全の面からしても、そういった施設への実態調査的な、大体何人の方に対して介護士の方は何人ついておられるのか、そういった実態は調べたことはあるのかどうか、お伺いいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

担当課から、実態については説明をいたさせます。

○議長（岡本 勇君）

堂本保健福祉課長。

○保健福祉課長（堂本光浩君）

現在まで、そういった細かなことまでは調査をさせていただいておらないのが現状でございませうが、今後、町の計画を策定させていただく時期でございませうして、すべての事業所さん

にヒアリング調査をさせていただき予定にしておりますので、その点も踏まえながらお聞かせをいただくようにさせていただきたいと思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

それでは、4つ目に地域支援事業についてお伺いいたします。

本町の介護保険の現状は、年々サービスの利用が増えるとともに、それに伴って保険給付費の支出も増加をしております。保険料にもはね返る保険給付費をおさえるためにも、介護予防事業や地域支援事業の予防面が大変重要となっております。特に、歩いて行ける範囲でのミニデイサービス事業は大変皆さんに喜ばれておるところであります。やはり一人でも介護を受ける人を減らすためにも地域支援事業の助成、このたび「おいデイ」にもちょっと町からの補助が削減されたわけですが、こういったことは削減するのではなく、支援を強めるべきと考えますが、その点の町長のお考えをお伺いいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

今年度は、ミニデイサービス事業としては前年度対比39.9%の減となっているところでございますが、地域支援事業費全体としては24.5%の増、介護予防事業費だけとってみましても12.4%の増ということで予算を計上いたしております。議員ご指摘のとおり、本町としての介護予防事業を積極的に推進しているところがございますので、ご理解を賜りたいと思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

今おっしゃったように、それぞれ支援事業は増えているということで、それだけ利用する方が増えてきているということであると思っております。

これまで、旧丹波だけ引き継いで事業として行っていました「みんなおいデイ」ですが、今、月2回、町の補助をいただいております。その間に1回、自主的に「おいデイ」をしていると。それぞれ個人持ちで、1,000円ほどいただいております。これは、やはりその中で一番職員の方がおっしゃっているのは、ものすごく引きこもりの独居老人の方、そして認知症の方が増えてきているというようなこともお聞きしており

ます。

そういった方への、やはりできるだけそういった方が介護保険の給付を受けないように認定をされないような、やはり一番大きな対策としては予防の関係やと思うんですけども、瑞穂町では「いきいきクラブ」とか、そういったサロンがあります。これは、事業者が主体ではなくして、それぞれの地域の活性化の一つとして、地域の方、民生委員の方がお世話していただいて、集まっておしゃべりをしたりというふうなことでサロンではあるんですけど、なかなかそういったお世話する方も高齢化になってきておまして、だんだんと回数も減ってきたというようなこともお聞きします。

そうなれば、やはりこういった事業体、事業主にきちっとした、「おいデイ」なんかはきちっと食事をつくって、それぞれのゲームやいろいろなことを考えていただいて、できるだけそういった頭の活性化とか、体のリハビリの足の運動とか、そういった工夫もされておるように聞いております。こういったことはやはりもっと広めるべきではないかと思いますが、その点はどうでしょうか。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

おっしゃる意味はよくわかるわけですが、介護予防の成果はミニサービス事業だけではございませんし、そのほかにも運動器機能の向上でございますとか、栄養改善でございますとか、口腔器機能の向上でございますとか、一般高齢者の施策事業でございますとか、介護予防活動支援事業、さまざま事業によりまして相乗効果を求めているということであろうと思います。

楽しみや生きがいの入り口としての公費投入事業で、そういうものがあつたといたしましても、やはり出口としては事業共助、協働といった相互扶助による事業に発展させていくことが介護保険制度の趣旨から必要と考えておるところでございます、何もかも公費で云々ということにはなかなかいかないというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

確かに町長は、何もかにも公費でというのは、確かにそれはそうであります。そやから、それぞれこれまでやってきた回数を一回でも自費でやると、そこまで頑張っておられるところもあります。やはりそういった事業主を援助せいというのではなくして、そういった事業

の内容自体がもっとそれぞれの地域にも広がっていくべきやないかということを思います。

続きまして、3点目はごみの減量化への取り組みについてお伺いいたします。

3月議会の一般質問でも、環境問題の中で質問いたしましたが、ごみの減量化への取り組みに対して、具体的な数値に示すことも大事であると町長は答弁をされました。環境省も、2015年度を目標に、リサイクルを除いて2000年度に比べて家庭ごみを20%削減することを具体的数値を出しております。

本町では船井衛管へ委託して処理をしている家庭から出る可燃ごみの量は、平成17年度は155万5,990キログラムです。18年度は152万4,710キログラム、19年度は151万1,270キログラムとなっております。

分担金を見ますと、18年度の決算では1億4,609万5,000円、19年度の決算では1億3,612万9,000円と多少減少はしてきているものの、本町の厳しい財政から見てもごみの減量化に積極的に取り組むべきであります。

ごみの量に合わせての分担金でありますから、家庭から出るごみの中では、生ごみは水分を多く含んでいることから大変重くなり、量が増すことで町の負担金と比例しているのではないのでしょうか。

最近、特に新聞や雑誌等でも、生ごみリサイクルで安全・安心な野菜づくりが取り組まれております。ごみ減量化に向けて、担当職員を置いて先進地での情報や対策を収集するなど、本町でできる取り組みをするべきと思いますが、どうでしょうか。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

まさしく地球環境をどうしていくかという中で、ごみの問題は非常に私はみんなで何とか工夫をしながら解決していかなければならん問題だというふうに思っています。これまでの大量生産、大量消費という傾向は、やはりこの21世紀に入って見直していくべきだろうというふうに思いますし、出たごみはそれぞれの自治体で責任を持って処理をしていくことにはなっておるわけでございますけれども、やっぱりそれもいろいろコストの面からいきますと、今、船井衛管で約1日40トン弱のごみであります。こうしたものを処理をしていくのに非常にコスト高になっているという分もありますし、現状、民間業者に委託をしながら処理をしておるわけでございますけれども、これも京都市等大型の焼却場をお持ちのところとはもう全然そのコストが違うということもあります。そういう責任を持って処理をしていくという中にいろんな対応のあり方があるわけでございますけれども、一方では、ご

みの量も関係してくるんだらうというふうに思いますけれども、縮減をしにくい実態も船井衛管というエリアの中ではある。これをいかに広域化しながら処理をしていくかというのも将来的な課題だというふうに思っておりますけれども、現状では、今、議員ご指摘のように、どうそれをみんなで考えていくか、ごみを少しでも減量していくために酪農家と、あるいはまた菌床シイタケ、シメジの工場等の廃棄等を今まぜていろいろ工夫をしながらでも、少しでも減量化ができないかということでお取り組みをいただいているところもあるわけですが、そうしたこともやっぱり全体には少しずつ影響を及ぼしていくのではないかとこのように思いますし、行政としても呼びかけをしながら、できるだけごみの減量、そして日常生活の中でしっかり工夫をしながら利用を減少させていくという努力は続けていく必要があるというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

ごみ減量化の努力はされるということですが、具体的にほんならどういったことを町としてはされるのか、その辺がもう一つわからないんですけれども、今日、町長のお手元にちょっと新聞の切り端をお配りしたんですけれども、質美としては、この間から言っていますように、温暖化の関係でてんぷらの廃油を利用してディーゼル化にする、ディーゼルガソリンにしていることも対策をしているんですけれども、あと私たちちょっと4～5人の婦人で、この間新聞でも取り上げていただきましたように、ハタケシメジの工場から出ますキノコの廃菌と米ぬかを加えて堆肥のもとになる種堆肥というものをつくっております。このもとになる種の堆肥の中に、そういった調理した野菜くずとか、お魚のあらとか、お肉なんかをその都度入れてはまぜて、ある程度になったら寝かせて畑に返しているというようなことを取り組んでおります。

先ほどおっしゃったように、本町にはそういったハタケシメジの工場がありまして、その廃菌を利用することは、大変近くにあって、そういった堆肥づくりには最もきれいな雑菌のない菌ということで、よい堆肥ができるということを教えていただいて、今、実行しているところではあります。

そういったそれぞれ家庭で、これはまあ言うたら人件費は要りませんわね、自分のところですから。その種の堆肥をたくさんつくっておいて、それをそれぞれの要望のある方にお分けすると。それぞれの家庭で生ごみをできるだけ出さないように、自分たちの出したものは自分たちでちゃんと始末しましょうという意識の向上に向けて今取り組んではい

ところであります。

ハウレンソウをつくっておられるハウスでつくっておられる農家の方も、今そのことに取り組んで頑張っておられますけれど、そういったこともやはり私たちは少しでも自分たちの足元からそういったことに取り組んでいこうという姿勢ではあるんですが、なかなかそれぞれの、こないして新聞では取り上げていただいても具体的にはということがなかなかないので、やはり町としてもそういった担当課を専門的に、専門というか、そういったごみの担当課を置いていただいて、そういった取り組みを大々的に、いろんな広報紙の隅にでもよろしいので、毎回でも載せていただきまして、ここの地域ではこうした取り組みをしていると、問い合わせはしてみてくださいとか、それぞれ家庭でできることからしましょうというような、そういった推進をすることも町の一つの具体策ではないかなと私たちは思うんですけれども、その辺の、町長も減量化に向けては積極的に推進していかなければならないということはおっしゃっていますが、具体的にほんならどんな対策をとられるかというのがもう一つ見えてきませんので、その辺の町のお考えをお聞きいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

具体的な取り組みはどうかということでもありますけれども、現状、分別収集の推進でございますとか、マイバッグの推進でございますとか、生ごみの堆肥化機器の購入補助でございますとか、さらに資源ごみの回収助成でございますとかが全く何もやっていないということではないわけでございますが、多くの方がこうしたことにご賛同いただき、ご利用もいただきながら少しでも減量ということで、意識としては、先ほど申し上げましたように、あるところだけがやって、ほかは全然見向きもしないという状況ではないというふうに思っていますし、意識としてはそれぞれお持ちだろうというふうに思いますし、地域でどう取り組んでいくかとか、そういう部分についてはこうして積極的に、もう少し量的にどうこなしていくかとか、できたものをどう使っていくかというのも、団地等ではなかなかそうは消化できないということもありますし、それはケース・バイ・ケースでいろんなことに取り組んでいただくということだろうというふうに思いますし、住民課の方でもそういうことについてはできる限り呼びかけをしたり、対応してまいりたいというふうに思っておりますが、これを専門的にというほど余裕もないのかなというふうに思いますので、日常の業務の中で適切に対応してまいりたいというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

2番、坂本君。

○2番（坂本美智代君）

全くと言うんじゃないに、今までどおりのコンポストなり、そういったことはしておりますが、やはり電氣化でもそうですが、電氣を使うということはやはり温暖化に進むということでもあります。まず一步もう少し進んだ考え方をしていきたい、こういった取り組みをしてほしいなという考えで言わせていただいただけであって、全くそういったごみ減量化に向けてしていないというわけではないんですけど、リサイクルはリサイクルで、何もあれはごみは減ってはおりません。リサイクルでも、ペットボトルとか、そういうのは減ってはきていないと思いますよ。

そやから、そういった町財政を考えましても、そういった生ごみ、まずできることを、自分たちの家庭からできることと言えば、そういった生ごみだと思いますので、その点のことをぜひ推進していただきたいと思います。

以上で終わります。

○議長（岡本 勇君）

ここで、10時10分まで、暫時休憩といたします。

休憩 午前 9時55分

再開 午前10時12分

○議長（岡本 勇君）

休憩前に引き続き、会議を開きます。

次に、東 まさ子君の発言を許可します。

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

それでは、ただいまから、平成20年度9月議会における私の一般質問を行います。

まず最初に、消費税増税問題についてお聞きをいたします。

私たちの暮らしは、農家の経営も、商売をされている方も、年金暮らしの方も、収入が目減りをしております。そういう中で、ガソリン、ガス、食品などの物価の値上がり、その上税率が上がるということでは、本当に暮らしはますます大変になってきます。

NHKが6日の番組で行いました電話投票で、消費税増税について、「やむを得ない」は34%、「反対」が66%に達しました。

福田首相は、今年1月の施政方針演説で、消費税を含む税体系の抜本的解決について早期に実現を図る必要があると強調しました。また、6月には、増税について重大な決意を表明

しました。

次期自民党総裁候補には、国民の多数が反対する消費税増税路線から転換する意思があるのかが問われます。消費税ほど、社会保障や福祉にふさわしくない税制はありません。所得の少ない人ほど負担が重くなる最も不公平な税制であります。

消費税が社会保障のためと言って導入をされて、19年が経過をしました。この間に、私たちが納めた消費税は188兆円。ところが、この間、大企業を中心の法人税は159兆円も減りました。消費税のほとんどは、大企業減税の穴埋めに使われてきたと言えます。この数字を見れば明らかではないでしょうか。消費税の使い方、さらに消費税増税についての町長の見解をお伺いいたします。

次に、国保税についてお聞きします。

国民健康保険は、第1条で、「この法律は、国民健康保険事業の健全な運営を確保し、もって社会保障及び国民保険の向上に寄与することを目的とする」と定めております。しかし、社会保障の向上に寄与すると明記した国民の命と健康を守るための制度が、手遅れによる多数の死亡者を生み出しています。背景には、個人の支払い能力を超えた高過ぎる保険税があり、この値上げに歯どめがかかっておりません。保険税が払えない人や無保険の人が多数生み出され、国民健康保険の理念は崩壊の危機に瀕しています。

全日本民主医療機関連合会の調査で、2007年の1年間に国民健康保険証を取り上げられ、医療にかかれずに手遅れで亡くなった人が少なくとも31人いるとわかりました。

また、5月11日のNHKのスペシャル番組「社会保障が危ない」は、番組が行った全国2,000の救急病院へのアンケート調査の結果、半数近い病院から回答があり、475人の手遅れ死亡例が確認されたと報道しておりました。経済的理由で医療から排除され、命さえ失うこと、こうした深刻な形が広がっております。高過ぎる保険税、取り上げられる保険証、これらは国民すべてが安心して医療を受けられるようにしようという国保の目的からは逆行するものです。こうした事件の背景にある大きな問題は、高過ぎる国保税であります。

そこでお伺いいたします。

第1に、本町は合併後18年度から保険料を統一し、19年度は据え置いてきました。しかし、医療費の動向、そして基金残高が減ったということで、これから国保財政は大変厳しいとして、20年度はこうした財政のみを焦点に当てた値上げが行われました。ここで、改めて保険税の算定の仕方についてお伺いをいたします。また、次年度以降の税率等の見込みはどうでしょうか。

第2に、収入が減り、その上さまざまな負担が増え、暮らしと営業は大変苦しいところに

追い込まれております。こうした中で、私たちは生活するため、営業を続けるために、懸命に努力を払いながら頑張っているところであります。高過ぎる保険税をだれもが払える額まで引き下げるために、自治体としての最大の努力を払うべきだと考えます。

子どもの医療費など、福祉医療に対し、国が課している減額のペナルティ、高額所得者の限度額56万円を超す超過額、それから収納率の低い自治体に対して国が補助金をカットしていること、また収納率未納分が保険税に転嫁をされています。一般会計からの補てんによって保険税への影響を抑えるべきと考えます。見解をお伺いいたします。

第3に、資格証明書の発行が医療を受けることを困難にしています。資格証明書については悪質な場合に限るとされ、呼び出しても応じない人など、本町では81世帯が資格証明書の対象者となっていると説明されております。結局、保険証が渡っていない世帯があるということになります。

今、厚生労働省は、親が国保税を払えないために保険証を取り上げられ、無保険状態になっている子どもが多数いる問題で全国的に調査を始めていると聞きますが、どのような調査がされているのかお聞きをいたします。

第4に、保険税の減免、一部負担金の減免について、支払い能力を超えている、こういうふうにはだれもが納得できる条例をつくり、払える国保税にすることが収納率を上げることにつながると思いますが、見解をお聞きいたします。

第5に、年金から問答無用に保険税を天引きすることは、収納率向上対策の何者でもありません。介護保険で始まった年金天引きは、支払う側の事情や生活苦などに全く配慮することなく、一方的に保険税を奪い取る制度であり、天引きはやめるべきではないかと思えます。本町は、既に4月から実施をしておりますが、町長の見解を求めます。

次に、後期高齢者医療制度について質問をいたします。

高齢者の尊厳を踏みにじり、医療差別と耐えがたい負担を押しつける後期高齢者医療制度に対し、中止・廃止を求める世論と運動で参議院では廃止法案を可決しました。後期高齢者医療制度は、開始直後から大きな批判を受け、政府与党は保険料の軽減などの制度の見直しを何度も行わざるを得ない事態に追い込まれてきました。

しかし、この見直しは、あくまでも制度を円滑に運営する目的で実践するためのもので、高齢者を75歳という年齢で一律に区切って差別するという制度の根幹には一切手をつけようとはしていません。

自民党の中曽根元首相や塩川正十郎元財務相などの保守の長老からも、怒りの声が上がっております。堀内光雄自民党元総務会長は、この制度について、「医療費のかかるお年寄り

は出ていってもらおう」、「保険制度を守るためにあなた方は外に出てください」、こういうことはうば捨て山以外の何者でもないと言っています。

医療を提供する側からも、怒りの声が上がっております。35都道府県医師会が、制度そのものに反対、また慎重対応、見直しなどの態度表明をしています。

町長は、6月議会で坂本議員の「この制度は持続可能な制度と思われるか」、こうした質問に対し、17年も先のことを見越して答えられないというふうに答弁をされておりますが、このように責任の持てない後期高齢者医療制度は廃止するべきではないかと思っております。町長の見解をお聞きいたします。

次に、本庁職員の非正規雇用について質問します。

6月議会でも質問したところの町職員の非正規雇用の問題について、再度お聞きします。

6月議会答弁では、4月1日現在、嘱託職員は54人、臨時職員は45人ということでありました。嘱託または臨時職員さんの配置先と配置先での正規職員に対する割合、勤務年数の状況や昇給、交通費はどうなっているのかお尋ねをいたします。

また、安心して、さらに意欲を持って働き続けるために正規雇用化へ改善すべきと考えますが、見解をお聞きします。

また、瑞穂病院では窓口事務が民間からの派遣となっております。サービス向上に向けた意思疎通など、十分に行えているのかお尋ねをいたします。

次に、環境問題について伺います。

環境問題の1点目、旧浅田農産の跡地利用として、廃プラ処理施設を誘致する町の計画が西部6区に提案されましたが、住民の理解が得られず白紙撤回となりました。町は、撤去費用に2億4,000万円要るとして環境保全公社に相談をかけておられたということでありました。しかし、まず相談するのは、地元の皆さんを中心にどういう地域をつくっていくのか、地域づくりをしていくのか、こういうことではないでしょうか。

川は汚れ、夜には大型トラックに悩まされてきたのだということでもありますし、鳥インフルエンザ問題では風評被害も含め苦勞されて、やっと豊かな自然の中で安心して暮らせるようになったのに、いわば歓迎すべき施設とは言えない今回の廃プラ処理施設。こういう誘致計画は、環境の大切さを本当に痛感されている地域として、安全性より以前の問題として受け入れがたい、そういう状況だったのではないのでしょうか。

私たちは、6月議会で地元企業誘致が打診されている報告を受け、それが廃プラ処理施設であることを聞き、安全性について地球温暖化防止京都ネットワーク代表の方を講師に学習会、あるいはまた現地視察でじかに話も伺ってまいりました。プラスチックを粉砕、圧縮、

摩擦などの機械的処理及び加熱、溶融処理、こうしたことで有害化学物質が発生することが処理施設での調査結果や研究結果で明らかにされておりました。また、実際に健康被害が杉並や寝屋川で起きている事実に危険を感じました。

鶏舎の解体や跡地利用は、地元を中心に幅広い人たちによる検討委員会をつくるなどして、ひざを突き合わせ、まちづくりとして検討していくことが大事ではないかと考えます。見解をお聞きいたします。

2つ目に、PCB廃棄物等の持ち込みについてであります。町は8月14日に南丹保健所より、株式会社シスコ・アセット・マネージメントが「京都府産業廃棄物の不適正な処理を防止する条例」に基づく保管用地届出書を持参したが、届出書の趣旨にそぐわないと返却した旨の連絡を受けています。豊田地内のグループ会社所有地に、ドラム缶1,414本、破損電気機器類12台、コンテナ施設保管等をするという内容のものであります。また、19日には保健所より、京都府として本日事業者を持ち込みは容認できない旨の回答をするが、聞き入れられない場合、府・町共同の対応が必要であると、こういう連絡が入っています。

このPCB廃棄物の持ち込み問題は、25日の臨時会で報告がされ、初めて知ったところではありますが、報告の中では条例制定を考えたが、それだけでは阻止できない、体を張って阻止するとされておりました。25日以降、町は精力的に対応され、地元の皆さんはもとより、丹波地区の区長会による署名活動や決起集会、看板設置、監視活動などの取り組みがされており、早く事態の收拾がつくことを願っているものであります。

この一連の経過の中で、29日には臨時議会が開かれ、PCB廃棄物等の持ち込み禁止に関する条例が提案されました。しかし、議案がなかなか準備できなかったようで、当日配付、即採決となりました。14日あるいは19日から考えますと、もっと早い対応がなぜできなかったのか、この時点での町長の認識について、あるいはまた対応についてお聞きをし、1回目の質問といたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

東議員のご質問にお答えをさせていただきたいと存じます。

まず消費税の関係でございますが、このことはさまざまな議論があるところでございまして、特に一昨日から自民党総裁の選挙が告示されて論戦が始まっておるわけでございますが、いろいろ社会保障の財源としてどうしていくかというのは国民的な課題だろうというふうに思いますが、そうした中でどういう政策を打ち出されるかというのも一つの関心事であった

というふうに思うわけですが、実際、論戦が始まりますと、消費税についてはすぐさま上げると言われた方は5人の中でお一人もなかったということではありますが、しかしながら、この社会保障はどんどん膨らんでいくわけでございますし、5年、10年先の膨大な負担をどうしていくかということになりますと、やはり安定財源としてこの消費税が最有力という見方はどこの政党も同様でないかと。時期については、さまざま議論をしながらということになろうかと思いますが、使い道云々ということもありましたけれども、やはりそれは国民がしっかり見ながら、その時期、あるいは使い方も含めて国会で十分な議論がされて進められていくべきものだというふうに思っております。

次に、国保の関係でございますが、国保税の算定方法の概要は、保険給付費の増加を勘案しながら総額を見積もり、その支出にかかる国や府の負担金等を差し引いた残りを税として所得等に案分して賦課するものでございますが、20年度におきましても一定の基金繰入を行う中で決定したところでございます。

なお、次年度以降の税率の見込みにつきましては、今年度の状況を見ながら検討してまいりたいと考えております。

一般会計からの繰り入れでございますけれども、本来、国保会計の事業運営は国庫補助等と保険税で賄うことが原則でございます。ご指摘の国の財政措置のない繰入金につきましては、本町の財政状況から見て、困難であると考えております。

資格証明書の発行につきましては、負担の公平性を確保するため、特別の事情なく滞納している方を対象としておりまして、短期証につきましても、その発行により面談等の機会を持ち、計画的な保険税の納付をお願いしているものでございますので、ご理解をいただきたいと存じます。

4点目の国保税の減免につきましては、国民健康保険税条例第25条におきまして、また一部負担の減免につきましては、京丹波町国民健康保険税条例施行規則第24条において規定しておりますとおり、それぞれ被保険者が災害等を受け、著しく生活が困難な場合等に減免できることとしておるところでございます。

現時点では、後期高齢者医療制度の創設に伴い、社会保険の被扶養者であった方が国保の被保険者となった場合における国保税の減免のみ適用している状況でございます。今後も、規定に該当すると思われる方から申請を受理しました場合、規定内容に照らし、適正な対応をしてまいりたいというふうに思っております。

また、年金からの国保税の天引きにつきましては、保険者にとってはより確実な収納が見込め、被保険者にとっては個別に納付いただく手間が省けるものと考えております。なお、

本年10月からは、一定の条件を満たす方は、申し出により年金からの特別徴収にかえて口座振替で納めていただくことができるようになるなど、納付方法の選択肢も拡大されたところでございますので、そのような考えは持っておりません。

次に、後期高齢者医療制度につきましては、少子高齢化社会において国民皆保険制度を維持し、高齢者の医療を守るため、長年の議論を経て導入された制度でございます。医療費の増加を、高齢者と現役世代双方で分かち合う構造となっております。今後とも、高齢者の方々が安心して医療が受けられるよう、本制度の円滑な運営を図り、定着させていくことが重要ではないかというように思っております。

次に、嘱託職員の非正規労働等についてのお尋ねでございますが、本町におきます嘱託職員・臨時職員の配置先でございますが、バス事業所に9名、住民課、保健福祉課に各1名ずつ、保育所に27名、瑞穂病院や各診療所に27名、支所に2名、道の駅情報センターに1名、教育委員会部局に30名となっております。

嘱託職員・臨時職員の占める比率でございますが、配置先によりましてまちまちでありまして、全体を平均しますと約25%を占めております。

雇用期間につきましては、嘱託職員は1年ごとの更新、臨時職員は6カ月の更新としておりますが、累計では20年以上勤務いただいている方もあります。

昇給や交通費につきましては、嘱託職員は給料・通勤手当・期末手当を、また臨時職員につきましても交通費を支給しておるところでございます。最大1年間の更新による雇用であり、昇給は行ってはおりません。

正規雇用化につきましては、本年の人事院勧告にもこの問題が取り上げられまして、給与を決定する際に考慮すべき事項を示す指針の策定や、任用形態・勤務形態のあり方を検討するとなっております。追って示される検討結果を参考にしつつ、本町の組織・定員管理・予算・人事管理面から、最も効率的・効果的な業務執行体制となるよう努めていきたいと思っております。

次に、瑞穂病院の窓口業務の関係でございますが、4月から窓口維持業務を完全委託して運営しておりますけれども、患者さんから親切丁寧な対応であるなど、お褒めの言葉をいただいております。

また、医療事務の専門家として、診療報酬算定上のアドバイスなど、収益確保に向けた経営上の効果も上がっていると報告を受けているところでございます。

環境問題についての旧浅田農産跡地の関係でございますが、昨日も申し上げましたように、今後のあり方等につきましては地元主導の検討委員会を立ち上げていただきまして、整備の

方向を協議していただきたいと考えております。

P C Bの持ち込みに関して、対応が遅かったのではないかと考えてございますが、8月14日におきましては、事業者が保健所に保管用地届書を持参してきたのを返却し、これは3年前、平成17年10月12日にも同様の対応をしておるわけでございますが、そのことと状況は変わっていないということで、京都府としては改めて府・町とも容認できない旨伝えたという情報提供がありました。その後、京都府から事業者へ容認できない旨の報告、これは19日でございますが、したところ、事業者からは一度話をしたいとの連絡がございまして、8月22日の府と事業者の面談の中で、9月1日から搬入するということが示されたことから、8月25日の臨時会及び全員協議会で状況報告をさせていただきまして、8月29日を最終リミットとした持ち込み阻止に向けた取り組みを進めたところでございます。

以上、東議員の答弁とさせていただきます。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

P C B関係であります。この問題で大事なことはP C Bを持ち込ませないことだと思っております。そのために今も頑張らせていただいておりますけれども、全町挙げて反対の意思を示すことが大事と考えております。

その点では、看板や懸垂幕設置など、また条例を施行しましたし、そういった町の姿勢を、決意を示すものとして、本当に賛同するものであります。

借地期限の切れる9月末に向けた取り組みが、今本当に大事になってきていると思っております。そのために、株式会社シスコ・アセット・マネジメント社に持ち込み中止を表明させることや、廃棄物の保管は発生地で保管し、発生地で処分するのが基本でありますので、その立場から、神戸市が当然引き続いて保管場所の提供を表明していただくことだと思っております。

9月末に向けて、さらに幅広い地域、団体に働きかけ、もう持ち込みをさせないそうした取り組みが必要と考えております。阻止に向けての決意、今後の取り組み、対応について、再度お尋ねをします。私たちも協力し、頑張ることも申し上げておきます。

また、浅田農産の跡地の問題につきましては、町長の方から、今、地元も検討委員会をつくって整備の方向を検討してもらいたいというふうなことがありましたけれども、その維持管理なども含めたそういうものも大切でありますけれども、最終的にはこの地域をどういうふうな地域づくりをしていくのかということが大切であると思っておりますが、2点につい

てお聞きをいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

PCBの持ち込み阻止につきましては、今日もお手元にお知らせ版、臨時号を配付させていただきましたけれども、ホームページ上でも逐一状況等についてはできるだけタイムリーな情報として提供させていただいておるところでございますが、その中で、特に私どもの条例の制定も議会の皆さん方のご賛同を賜りまして制定することができ、今対外的に私どもの意思を表明することができたというふうに思っておりますが、これらの効力等につきましても、京都弁護士会の中での公害環境委員会というのがありまして、そこで法的な部分についても今調査を依頼したところでございますし、多くの皆さん方の支援もいただきながら絶対阻止に向けて、先ほど議員もおっしゃいましたように、発生地での保管が原則ということであろうというふうに思いますので、現在保管をしておりますシスコ・アセット・マネジメントの方で神戸市と十分協議をされて、神戸市内で新たな保管所を見つけるか、継続して市有地に保管をされるなど、やはりそうした方向で取り組んでいただくことが大事ではないかというふうに思っておりますし、私どもとしては京都府と一緒にやりまして、断固持ち込みについては阻止をするという姿勢にかわりはございませんし、そのための体制というのは緩むことなく維持をしていきたいというふうに思っております。

また、浅田農産の最終的なあり方ということでもあります。これは、この事件が発生しましたときから、地元の皆さん方は豊かな自然を取り戻したいということもありまして、第一義には山に戻してほしいという状況だろうというふうに思います。しかし、ずっと説明をさせていただいておりますように、現状寄附を受けた土地の上に建物があるわけございまして、これをどう除去をしていくかということでもありますので、1つのカードはなくなったわけでございますので、新たに次にどういう手だてがあるかということでもあります。

最終、8月10日の話し合いのときにも申し上げておったのですが、ボランティアで片づけていただくということが仮にあったとしても、最終、それを今は燃やしたり埋めたりすることはできないわけですので、費用的には何ら変わらないと、多少の人件費等が削減できましたとしても、なかなか素人が手を出せるようなものでもありませんし、やはりそこがまず残ってくるということでもあります。

行政としても、今の財政状況からして、ここに2億数千万というものを当てるほど今余裕はない。もっと優先順位の高いものがひしめいているというところがございますので、この

辺は説明をさせていただきましたけれども、住民の皆さん方は、現状のまま放置されてもこれはいたし方がないと、できる日まで待つということでありまして、その間の一定の維持管理等についてはボランティアでもしながら、全体で環境保全に努めたいということでもありますので、そういう思いの中で今回私どもが提案したことは白紙に戻したわけでございますので、少し長期的なことになろうかと思っておりますけれども、なかなか一挙にどうするかということとは難しいのではないかというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

浅田農産の関係ですが、地元ではそういう検討委員会をつくって、ボランティアで草刈りなども、維持管理ということもありましたが、町はどうされるのかお聞きいたします。

それから、国保でありますけれども、質問でもいたしましたけれども、今、厚生労働省が全国的に子どもたちに保険証が渡っていないという問題で調査をしていて、9月31日がその締め切りだというふうなことも新聞に載っておりましたけれども、そういうことについてどうなっているのかお聞きいたします。

また、保険税の決め方ではありますが、医療費にかかった費用を保険税で、国・府とか、そういう補助金などを差し引いた残りを税金で賄おうとすれば、本当に幾らでも保険税が上がっていくという、所得能力に依ると言うよりも、本当に負担が大きくなっていくというふうになっていきますが、そういうときにやっぱり、今国がそれぞれ減額のペナルティをかけておりますが、そういう分を繰り入れとして支援をするということが大切なのではないかと思っております。

いろいろと今ペナルティを課している、そういう質問をいたしました、金額はどのぐらいになっているのかお聞きいたします。

以上です。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

浅田農産の今後は、ならばどうするかということではありますが、これも私どもは14回延べにして説明会を持たせていただいて、町の状況等も説明をする中で、選択肢の一つとしてこういう方法も一度十分考えていただけないかと。その最大の思いとしては、今の財政状況から2億数千万というのはなかなか捻出しがたい。そしてまた、年々草刈りを2～3回いた

しましても100万円前後の金は出ていくわけでございますし、そうした町の将来負担等につきましても一向にめどが立たない部分にどんどんつぎ込んでいかざるを得ないという状況を一日も早く解消したいという思いで提案させていただいたわけでございますが、入り口にも入らないというか、そういう状況でございましたので、今後どうするかということでありますけれども、前提としてはこれからの、鶏舎をあの状況で保つためにお金を使っていくということは、私は基本的には難しいというふうに思っています。

そうした面では、ここは皆様のご判断でございますので、積極的に現状をどう維持するか、あるいはどう考えていくかということも含めて検討いただいて、そうした中で行政として対応できるものがあれば考えていこうという姿勢でございます。

国保の関係等につきましては、担当課長から説明をいたさせます。

○議長（岡本 勇君）

伴田住民課長。

○住民課長（伴田邦雄君）

まず、資格証明書に関しまして現在調査が行われておるという内容でございますが、ご指摘のとおり、資格証明書の対象の家庭において、子どもさんがいる家庭が何軒あるかと、そういう調査でございます。

現在のところ、本町におきましては、子どもさんのいる世帯につきましては3世帯ということになっておりまして、中学生の方が4名いらっしゃると、そういう状況でございます。

それから、保険税の決め方に関しまして、それぞれペナルティ分の金額についてはどうかというお尋ねでございますが、福祉医療の波及分といたしましては約2,020万8,000円程度ということでございますし、さらに収納率の低下によります普通調整交付金のペナルティ分につきましては5%分ということでございますので737万5,000円、それから限度額の超過部分につきましては1,656万4,000円ということになっておりますのと、さらに実際の未納分につきましてはこの決算に出ておりますとおりでございますが、2,765万680円と、このようになっております。

以上でございます。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

今、国の減額分を言っていただきましたけれども、これだけの金額が私たちの保険税に上乘せをされているということにもなりますので、言った分を税で賄うというのは、それは基

本かもわかりませんが、国保自体が低所得者層が入っている保険でありますし、一般会計から繰り入れても何ら不思議はなく、そうすべきだというふうに思っております。そうすることで収納率も上がってくるのではないかとこのように思っております。

それと、今、子どもたちに保険証がないということで、3世帯ということでありましたけれども、これまで相談に応じないということで、保険証が渡っていないということのあらわれだと思っておりますが、子どもたちがいないということ抜きにして、こういう保険証の渡っていない未交付のそういう世帯はどれだけあるのかお聞きをしたいと思います。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

一般会計からの繰り入れ等につきましては、国保に住民すべてが加入されておられるわけではございませんし、他の保険に加入されている方もあるわけがございますので、公平性を保つという観点からでは、一概に保険税を下げるために会計から繰り入れをするというだけでは私は済まないというふうに思っています。

その他については、担当課長から答弁をいただきます。

○議長（岡本 勇君）

伴田住民課長。

○住民課長（伴田邦雄君）

資格証明書につきましては、8月末におきまして66世帯ということございまして、すべての方に渡っておりません。資格証明書そのものは。

以上でございます。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

相談に応じられないということで渡っていないということであると思いますが、支払いができないのに役場へ来てということにはなかなかならないという面もあるかも知れません。本当にこういう厳しい状況も今問題になってきつつあるところありますので、町の方から自ら訪問をするとか、そういうこともしていかななくてはならないのではないかとこのように思いますが、その点についてはどうでしょうか。

また、正規雇用の問題につきましてはいろいろ教えていただきました。長い方では20年以上の方もいるということですが、必要なそういう職員さんのコストであるならば、

やはり正規雇用として国の人事院の方からそういう通達もあるというふうなことでありますけれども、そういうふうにするべきではないかと思えます。

保育士さんとか、幼稚園の先生とか、看護師さんとか、本当に技術を持った専門職の方の職でもありますので、ぜひともこれは正規職員としてちゃんとしていくべきではないかと思っております。

町長は、国の方からそういう示されるというふうな、そういうこともありましたけれども、積極的に改善の立場でおっていただけるのかどうかお聞きをしたいと思えます。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

資格証明書、短期証等につきましては、先ほど申し上げましたとおりでございますし、そうした中でやはりそれぞれ、この国保制度そのものが負担があつて、また公費の投入があつて、すべての皆さんが医療を受けられるというのをつくり出しているということでありますので、前年の所得に応じての負担ということであろうかと思えますけれども、そうした中で、住居等も変わって課税された部分がなかなか支払えないということであれば、やはりそれは自らの責任で、こういう状況なのでこうしたいということは当然言っておいて責任は私はあると思えます。払えないから、そっちから来て、いろいろ聞いてみようということでは、一人の人間として私は考え方がお間違えになっているのではないかというふうに思っています。十分なそうした面では事情もあるかと思えますので、対応はさせていただいておると。

しかし、全体の制度を維持するためには、やはりこうした資格証明書でございますとか短期証の発行でございますとか、このことは公平を守るという観点からはやむを得ない措置であろうというふうに思っております。

また、非正規職員の皆さんは大変ご苦労いただいておりますけれども、できることならばやはり正規の形でというのはあるわけがございますけれども、現状としてなかなかそういう状況にならないというのも一方でありまして、先ほど申し上げましたように、処遇等につきましては国の指導もいただきながらできるだけ改善を図っていきたいというふうに思っております。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

保険税であります、次年度以降の推移はどうかということをお聞きしたわけがあります

が、運協では21年、22年度の税率の見込みを示されておりましたけれども、毎年税率を上げていくというふうな、そういう見込みを示されておりました。

特に、国の財政健全化法の関係などで赤字はつukらないという、そういうことも片一方ではあるのかなというふうに思ったりもするわけではありますが、本当に今でも収納率が低い、そういう状況ではありますが、さらに上がってくるとなると本当にますます悪循環になっていくのではないかとこのように思っております。

そういう点では、思い切った町長の決断により一般会計からの支援というのも、これは理由があるわけでありますので、国のそういうやり方に対してもっともっと抗議するとか、抗議しつつ支援をしていくとか、そういう本当に加入者の立場に立ったそういうことが今本当に求められているのではないかと思います。どうでしょうか。

それから、浅田の問題でありますけれども、今の話を聞いておきますと、我々の町の申し出に賛同がなかったということで、もう一方的に草刈りも何もかも地元任せにしようというふうな、そういうふうにも聞き取れたわけではありますが、町有地でありますので、最終的には基本的には町の責任でありますので、私はその窓口をどういうふうにするのか、検討委員会というふうな窓口をつくって日常的にかかわりを持っていくことや、将来的なそういう地域づくりをともに考えていく、そういう姿勢が大切ではないかとこのように思っております。窓口などはどうされるのか、検討委員会みたいなものをつくって窓口として対処していくつもりはないのか、お聞きをいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

保険税のあり方等については、これから慎重に対応してまいらなければならないというふうに思いますし、現実、収納率の低下も、これは私どもだけではなしに、全国的な推移、流れといえますか、そういうことになっておろうかと思っております。

そうした中で、どう一元化を図っていくかというのもあるんでしょうけれども、なかなか一気にそこへということにはならないんだろうというふうに思います。

そうした部分で、やはりこれだけ医療が進んでまいりますと、その分費用もかさんでくるということでありまして、自分の命を何とか維持したいということになりますと高度医療を求めるわけがございますし、その反面、医療費はどんどん高くなっていく。それを全体でどう負担を軽減させていくかというのがこの制度であろうというふうに思いますし、必然的に今の傾向からすると、保険税は年々上がっていくという状況にあるというふうに思います。

そこをどうしていくかという議論でありましょうけれども、根本的に見直すということになれば、私ども町だけでどうできるということにはなかなかならないというふうに思いますし、現制度の中でいかに皆さん方の安心・安全な保険制度にしていくかということについて努力をしていくという中にも、やはりそれぞれのお立場があるわけでございますので、ここだけに税を投入していくということにはなかなかならない。公平性というものは、やはり原則保っていく必要があるというふうにお答えをさせていただいたところでございます。

また、浅田の関係等につきましては、なかなか先ほどから申し上げておりますように、現状としては打つ手がないと私は思っております。そうした中で、これからどう利活用していくのかということで地元の検討委員会をとおっしゃっておりますけれども、現実的な問題としては鶏舎をどうして取り除くかということでもありますので、先ほど申し上げましたように、現在の財政状況からして、それを最優先で片づけるという状況にはないということをお知らせしておるところでございます。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

後期高齢者医療制度についてお聞きいたしますが、またこの9月初めに長寿医療制度が改善されたという政府公報が出されておりました。来年4月から、夫婦とも年金収入が80万円以下の人は均等割は9割軽減になるということでもありますし、所得割は年金収入を153万円から210万円程度を対象に所得割を50%に軽減するということでもあります。これらの人たちは対象人数はどのように見込んでおられるかお聞きをいたします。

○議長（岡本 勇君）

松原町長。

○町長（松原茂樹君）

担当課長から説明をいたさせます。

○議長（岡本 勇君）

伴田住民課長。

○住民課長（伴田邦雄君）

後期高齢者制度の特別対策ということでございますが、本年度につきましては7割軽減の方につきましては8.5割軽減ということになったわけでございますが、この該当される方につきましては約1,200名いらっしゃいます。その他、所得割の軽減等につきましても、合計がちょっと今出ておりませんが、150名程度となっております。

以上でございます。

○議長（岡本 勇君）

6番、東君。

○6番（東 まさ子君）

後期高齢者医療制度については、本当に多くの方も反対されておりますし、町長も本当に先のことはわからないというふうな、そういう無責任な答弁を6月にもされております。そういうものでありますので、ぜひとも私たちは後期高齢者医療制度をなくするために頑張っていきたい、このように決意を表明いたしまして終わります。

○議長（岡本 勇君）

以上で、本日の議事日程はすべて終了しました。

よって、本日はこれをもって散会いたします。

散会 午前 11時06分